

Création d'une Forêt Modèle dans la région d'Istrie en Croatie

par Marina BERTON

Le concept de Forêt Modèle est un outil de gouvernance qui propose une approche participative pour la gestion durable des paysages forestiers et des ressources naturelles d'un territoire forestier donné.

Bien que né au Canada, il a été adapté au contexte méditerranéen en tenant compte, notamment, du caractère multifonctionnel des espaces forestiers méditerranéens et de la nécessaire participation de tous les acteurs à la construction d'un développement durable.

Cet article raconte l'histoire de la création de la Forêt Modèle de Mirna dans la région d'Istrie en Croatie.

Contexte

Qu'est-ce qu'une Forêt Modèle ?

Une « Forêt Modèle » est à la fois un large espace où la forêt représente un enjeu important et une approche collaborative pour la gestion durable des paysages forestiers et des ressources naturelles.

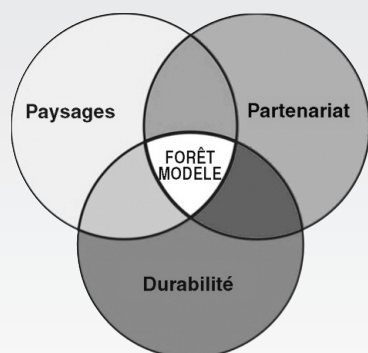
L'approche Forêt Modèle est premièrement un processus fondé sur le partenariat pour le développement durable qui peut être défini comme « *un processus de collaboration entre des individus et des groupes représentant une diversité de valeurs et soucieux de travailler ensemble dans une vision de développement durable des paysages dans lesquels la forêt est un élément important* ».

Dans une Forêt Modèle, la population représentant une diversité d'intérêts et d'opinions, forme un partenariat neutre en vue d'atteindre l'objectif suivant : gérer leurs propres ressources naturelles de la manière la plus logique pour eux, en tenant compte de leur histoire, de la situation économique, de l'identité culturelle et aussi des générations futures. Ce partenariat définit d'abord quels sont les moyens de « durabilité » dans son propre contexte, développe une vision commune pour sa promotion, et sur cette base, établit sa structure de gouvernance et élabore un plan stratégique. Par conséquent, les partenaires travaillent ensemble pour atteindre ces objectifs à travers la mise en œuvre d'actions concrètes.

Principes fondamentaux de la Forêt Modèle

Toutes les Forêts Modèles partagent les mêmes principes fondamentaux qui assurent la cohérence du réseau international et favorise les liens et le partage des connaissances. Ces principes sont les suivants :

1. **Partenariat** : chaque Forêt Modèle est un forum ouvert et neutre accueillant les participations volontaires représentatives des intérêts et valeurs associées au paysage.
2. **Paysage** : un vaste espace de nature couvrant un large éventail de valeurs et problématiques d'ordres social, culturel, économique et environnemental concernant la forêt.
3. **Durabilité** : les intervenants s'engagent à la conservation et à la gestion durable des ressources naturelles et du paysage forestier.
4. **Gouvernance** : le mode de gestion de la forêt modèle est représentatif, participatif, transparent et responsable, et favorise la collaboration entre les parties prenantes.
5. **Programme des activités** : les activités entreprises dans la Forêt Modèle reflètent la vision commune, les besoins et les défis des valeurs des participants par rapport aux ressources naturelles et à la gestion des forêts, en prenant en compte également les besoins de la communauté dans son ensemble.



Les principes clés des forêts modèles : paysages, partenariats, durabilité.

6. **Partage des connaissances, capacité de construction et mise en réseau** : la Forêt Modèle renforce les capacités des parties prenantes à s'engager vers la gestion durable des ressources naturelles, à collaborer et à partager les résultats et les leçons apprises grâce au fonctionnement du réseau.

Réseau international des Forêts Modèles (IMFN)

Le concept de « Forêt Modèle » est né au début des années 90 au Canada et il a été présenté pour la première fois en 1992 à la conférence des Nations Unies pour l'environnement et le développement (UNCED) à Rio de Janeiro. Aujourd'hui, il existe plus de 60 Forêts Modèles actives dans le monde qui forment le réseau international des forêts modèles et leurs six réseaux régionaux.

Réseau méditerranéen des Forêts Modèles (MMFN)

Le réseau méditerranéen des Forêts Modèles a été créé en 2008 à l'initiative de la région de Castille-et-Leon en Espagne, il concerne les territoires et régions des deux

rives de la Méditerranée. Avec la forêt modèle d'Urbion, la région de Castille-et-Leon a été la première à mettre en œuvre l'approche de Forêt Modèle en Méditerranée. Le secrétariat du MMFN est localisé à Valladolid et il coordonne les activités et gère l'ensemble du réseau.

Le rôle principal du secrétariat méditerranéen est d'apporter une assistance technique pour la création et le développement de Forêts Modèles en région méditerranéenne.

Les régions et partenaires du MMFN ont signé un protocole d'entente, ouvert à la signature d'un territoire ou d'une région désireuse de se joindre au réseau.

L'objectif de la MMFN est de promouvoir la création et le développement de nouvelles Forêts Modèles sur les territoires des deux rives de la Méditerranée et en conséquence, ils ont créé une méthodologie en cinq étapes.

Principes fondamentaux de la Forêt Modèle

Quels que soient les spécificités des écosystèmes et le type de propriétés concernés, ces principes (cf. encadré ci-contre) ont les effets suivants :

- faciliter les expériences en matière de développement durable,
- maintenir une cohérence globale du programme,
- créer un lien clair entre les applications au niveau du paysage et les enjeux politiques nationaux et internationaux,
- aider chaque Forêt Modèle à conserver son approche conceptuelle et l'intégrité du programme tout au long de son développement,
- veiller à ce que chaque Forêt Modèle ait l'autonomie nécessaire pour mettre en œuvre une initiative qui reflète les priorités locales,
- créer une base de données pour la mise en réseau au niveau local, régional, national, et international.

L'originalité de la Forêt Modèle par rapport à d'autres moyens de gouvernance qui existent en Europe, est sa souplesse : les futurs partenaires de la Forêt Modèle sont, dès le début, invités à définir par eux-mêmes ce que sera leur Forêt Modèle et quelles sont leurs priorités stratégiques. Ce sont les partenaires qui définiront la structure de gouvernance ainsi que leur vision commune.

L'élaboration d'une vision commune entre les partenaires est une étape très importante pour le succès et la durabilité de chaque mise en œuvre de Forêt Modèle. Elle définit la Forêt Modèle : c'est l'image du paysage futur vers lequel la population du territoire veut aller, ce qui reflète plus généralement les aspirations de la société dans son ensemble.

Un plan stratégique est un outil de gouvernance essentiel au sein d'une Forêt Modèle ; il définit clairement les objectifs et un plan concret d'actions, ainsi que le plan de financement. C'est un outil pour parvenir à une vision commune.

Les membres de la Forêt Modèle savent généralement quelles sont les activités qu'ils veulent poursuivre et quelle direction ils veulent suivre. Le processus d'élaboration du plan stratégique explique le rôle de chaque partie prenante, permet la participation de toutes les parties intéressées, la promotion des responsabilités envers les parties prenantes et met l'accent sur leurs besoins.

La définition du programme d'activités et de partenariat d'une Forêt Modèle doit prendre soin de bien refléter les valeurs et les besoins liés à la gestion du territoire au niveau local, régional ou national. Cela garantit la transférabilité de l'expérience pour la Forêt Modèle et peut servir précisément comme modèle de référence pour la région ou le pays dans lequel il se trouve.

Le projet Med Forêt Modèle

L'objectif du projet Med « Forêt Modèle » était d'établir une nouvelle méthode pour améliorer la coordination des politiques régionales en matière de forêts et la gouvernance territoriale, par des essais et par l'adaptation de la mise en œuvre du concept de Forêt Modèle dans le contexte méditerranéen.

Le concept de Forêt Modèle est apparu comme un instrument nouveau et original de gouvernance territoriale, bien adapté pour relever les défis récurrents de la forêt méditerranéenne qui nécessitent une approche large et multifonctionnelle.

Avec la Forêt Modèle d'Urbion en Castille-et-Léon, l'Espagne a été la première à mettre en œuvre l'approche en Méditerranée.

Partenaires du projet Med Forêt Modèle

Office du développement agricole et rural de Corse - ODARC (France)
Région Provence-Alpes-Côte d'Azur (France)
Région de Murcie (Espagne)
Région de Castille-et-Leon (Espagne)
Région Sardaigne (Italie)
Région de la Macédoine de l'Ouest (Grèce)
Région de Thessalie/Prefecture de Magnésie (Grèce)
Region d'Istrie (Croatie)

Les activités du projet Med Forêt Modèle

1 – Définition du concept et bases méthodologiques pour la mise en œuvre du concept de Forêt Modèle en Méditerranée.

2 – Création d'une Forêt Modèle dans chaque région partenaire du projet afin de tester la pertinence de l'outil « Forêt Modèle » comme nouveau mode de gouvernance territoriale.

3 – Analyse de la contribution de la Forêt Modèle pour l'amélioration des politiques régionales à travers la création d'un nouvel instrument de gouvernance territoriale.

Le projet Med Forêt Modèle dans la région d'Istrie

Durant les trois ans de mise en œuvre du projet Med Forêt Modèle, différentes activités ont été développées avec un objectif principal : la création d'une Forêt Modèle dans la région d'Istrie. Le partenaire croate, le Département de l'agriculture et de la forêt de la Région d'Istrie, a mobilisé des experts forestiers de l'Institut de recherche forestière croate, plus particulièrement son département régional en Istrie, pour mettre en œuvre les principales activités du projet sur le terrain.

Dans ce processus de coopération visant la création de la Forêt Modèle, le partenariat a impliqué des unités territoriales (villes et municipalités) et d'autres institutions expertes telles que *Croatian Forests Ltd.*, *Natura histrica*, *Natura park Uka* et d'autres chargées de la protection de la nature dans la région.



Photos 1 & 2 :

Le bassin versant de la rivière Mirna a été choisi comme Forêt Modèle de la région d'Istrie (Croatie).

Photo 3 :

Activités d'élaboration du partenariat : réglementation des droits de propriété des forêts communautaires dans le domaine de la montagne Cicarija.



Principales activités du projet

Les principales activités mises en œuvre dans ce projet étaient l'information, la communication et le renforcement des capacités des acteurs potentiels sur le territoire choisi comme Forêt Modèle. Des réunions locales et des ateliers ont été organisés et ont abouti à la création d'une liste de diffusion des parties prenantes potentielles, à la rédaction de plusieurs documents et à la traduction de la « boîte à outils » nécessaire à la création d'une Forêt Modèle, activités essentielles à la prise de connaissance du concept de Forêt Modèle et à la définition des objectifs stratégiques. Les activités organisées ont eu l'objectif très important d'identifier les bons acteurs potentiels du territoire qui seraient en mesure d'animer le futur fonctionnement de la Forêt Modèle selon les principes nécessaires de bonne gouvernance. Le défi le plus important était de savoir comment attirer les acteurs motivés et enthousiastes représentant le secteur privé, le secteur public et la société civile susceptibles d'entrer dans le comité fondateur.

La région d'Istrie a participé au processus d'élaboration du partenariat en créant progressivement les conditions de l'établissement d'une Forêt Modèle.

De nombreuses rencontres furent organisées sur le territoire de la Forêt Modèle dans le but d'informer, de motiver et de rassembler les représentants du territoire.

Les premiers partenaires de cette zone étaient des unités administratives territoriales, les départements de la région et les institutions spécialisées. Ces représentants du gouvernement régional et local sont étroitement liés au développement régional, aux ressources naturelles et à la gestion de la forêt et ils ont fondé un comité d'organisation en mars 2011, composé de 23 membres et d'un président. Ce comité est représentatif de l'ensemble du territoire de la Forêt Modèle, c'est-à-dire les 12 communes et 5 villes qui ont signé la lettre d'intention le 16 juin 2011 à Motovun en Istrie. Les autres signataires sont ceux mentionnés ci-dessus, ainsi que plusieurs institutions d'experts du domaine de la recherche en foresterie, de la gestion des forêts, de la protection de la Nature et des associations de chasseurs.

Ce fut le plus grand défi de la dernière année de la mise en œuvre du projet : impliquer les acteurs privés et civils au sein des organes de gouvernance de la Forêt Modèle.

Ces derniers ont été invités à toutes les réunions organisées dans la région de la Forêt Modèle et ont été informés en permanence des activités en cours par des moyens électroniques. Enfin, les entreprises privées impliquées dans notre Forêt Modèle sont les producteurs de miel, les ramasseurs de champignons et de truffes, un producteur de charbon de bois, des cultivateurs de plantes décoratives, des vigneron et une industrie de transformation de la truffe. Le partenariat de la Forêt Modèle comprend aussi deux associations mycologiques, des associations de chasseurs, des associations de spéléologues, d'apiculteurs, une association d'alpinistes, etc.

Après trois ans de consolidation des capacités, plusieurs groupes de travail ont été constitués représentant plusieurs domaines d'activité : foresterie, énergies renouvelables, agriculture, élevage et développement durable, tourisme rural, produits forestiers non ligneux, éducation, information, protection de la nature. Les groupes de travail sont composés de représentants intéressés et choisis selon les principes d'égalité des sexes et de représentation des différents secteurs. Ils ont travaillé sur la définition du plan stratégique de la Forêt Modèle du « Bassin versant de la rivière Mirna » et vont poursuivre sur la mise en œuvre efficace des activités stratégiques.

Résultats du projet

Les résultats des mesures sont évidents et visibles sur le territoire de la Forêt Modèle du bassin de Mirna. Les habitants du territoire, les représentants de différents secteurs (agriculture, foresterie, production alimentaire et produits de la forêt), associations, agents des entités territoriales, experts dans la gestion des ressources naturelles sont bien informés et aujourd'hui familiers avec le concept de Forêt Modèle.

Douze réunions locales, un atelier, une liste de diffusion, 300 dépliants et 100 brochures sur le MMFM, ont été utilisés avec succès pour la communication locale et l'information des intervenants et du public, ainsi que pour l'élaboration du partenariat et de la création de la Forêt Modèle. Le site de Mirna a été choisi à la suite d'une réunion consensuelle au cours de laquelle des unités territoriales nouvelles ont souhaité rejoindre la Forêt Modèle. Le territoire a donc été élargi.



Grâce à la communication locale, les acteurs locaux voient dans la Forêt Modèle une possibilité de développement durable, de développement de l'économie locale et de groupes sociaux. Elle leur offre la possibilité d'obtenir des fonds supplémentaires pour les activités dans le domaine des ressources naturelles et d'intégrer des réseaux méditerranéens et internationaux.

Les médias locaux, tel le journal *Glas Istr*, les stations de radio nationales et locales et la télévision d'Istrie, se font l'écho des réunions locales et de leurs objectifs.

Les activités de mise en place de partenariat ont des résultats positifs et ont atteint l'objectif fixé. Trente deux partenaires se sont ainsi engagés dans la structure de la Forêt Modèle.

Photos 4 & 5 :

Le Comité d'organisation Forêt Modèle de Mirna a été créé en 2011, avec des représentants de 17 municipalités et villes, 4 institutions publiques et l'association des chasseurs.

La « Lettre d'intention » pour la création de la Forêt Modèle a été signée par tous les représentants du Comité d'organisation en juin 2011 à Motovun.

Marina BERTON
 Administrative
 Department for
 Agriculture, Forestry,
 Hunting, and Water
 Management of
 Istrian County
 Šetalište Pazinske
 gimnazije 1,
 52000 Pazin
 CROATIA
 E-mail: marina.
 berton@istra-istria.hr

La brochure « *Tous les droits des propriétaires forestiers* » a été publiée avec l'intention d'informer les responsables de forêts publiques et les propriétaires de forêts privées sur leurs possibilités d'obtenir des fonds. Elle fournit des informations sur le réseau des Forêts Modèles et des notes sur la gestion de la forêt privée dans la région d'Istrie, mais aussi en Croatie. Elle a été rédigée par des experts de la *Croatian Forest Ltd.* et imprimée à 1000 exemplaires. La brochure est trilingue (croate, anglais, italien).

Le « *Guide méthodologique* » (brochure technique) est un document obtenu à partir du réseau méditerranéen de la Forêt Modèle. Il a été traduit en croate et imprimé en 500 exemplaires. Il a également été distribué sous forme électronique à tous les membres des organes directeurs et des communautés locales avec réunions dans les écoles et les bureaux de l'unité territoriale et avec des visites.

Conclusion

La Forêt Modèle du « Bassin de la rivière Mirna » a été créée avec un objectif de mise en réseau entre les partenaires en vue de consolider les connaissances et les informations, afin de faciliter la participation de tous les partenaires au processus de décision et

aux solutions qui en découlent. En développant une Forêt Modèle, l'idée est d'améliorer le territoire, de consolider les priorités économiques et non-économiques, lesquelles contribueront à l'augmentation et à l'exploitation des ressources et finalement au développement de nouvelles ressources.

La relation entre institutions, associations, particuliers et entreprises sur le territoire de la future Forêt Modèle a été très réussie et efficace. Les bénéficiaires ont, au cours de la mise en œuvre du projet, montré une volonté de coopération, ont fourni des informations et ont participé à toutes les activités annonçant l'autonomie du concept de Forêt Modèle en Istrie, même après la fin de la procédure de projet.

La forêt modèle « Bassin de la rivière Mirna » créée dans le cadre du projet MED, a fait l'objet, ultérieurement, de travaux et de réalisations d'autres activités de gestion durable des paysages forestiers. Elle a appliqué les principes permettant d'être reconnue comme Forêt Modèle dans le réseau international des Forêts Modèles et, par conséquent, dans celui des Forêts Modèles méditerranéennes et de participer ainsi à ses activités d'échanges, d'expériences, de visites, d'études, de projets de coopération...

M.B.

Résumé

Une Forêt Modèle est à la fois une vaste zone où la forêt représente un enjeu important, et une approche collaborative pour la gestion durable des paysages forestiers et des ressources naturelles. L'approche Forêt Modèle est avant tout un processus fondé sur le partenariat pour le développement durable, qui peut être défini comme « *un processus de collaboration par lequel les individus et les groupes, représentant une diversité de valeurs, sont soucieux de travailler ensemble vers une vision commune du développement durable des paysages dans lesquels la forêt est un élément important* ». Cet article retrace les différentes étapes de la création de la Forêt Modèle du bassin versant de la rivière Mirna dans la région d'Istrie en Croatie.

Summary

A Model Forest is both a large area where the forest represents an important stake, and a collaborative approach for sustainable management of forested landscapes and natural resources. The Model Forest approach is primarily a partnership-based process for sustainable development, which can be defined as « *a collaborative process through which individuals and groups, representing a diversity of values, work together towards a common vision of sustainable development for a landscape in which forests are an important feature* ». This article traces the steps of the creation of the Model Forest River Mirna Basin in the region of Istria in Croatia.